

סימוכין : 02765411
נספח מס' כ-373/א'
(פ/18/2505)

הצעת חוק למניעת פגיעה במדינת ישראל באמצעות חרם, התשע"א-2011

הצעת חוק זו נדונה בכנסת בקריאה הראשונה ביום א' באדר ב'
התשע"א (7 במרס 2011) והועברה לוועדת החוקה חוק ומשפט.

הצעת החוק מוגשת – בצירוף הסתייגויות – לקריאה השנייה ולקריאה
השלישית ביום ג' בתמוז התשע"א (5 ביולי 2011).

היוזמים : חברי הכנסת זאב אלקין, אריה אלדד, אופיר אקוניס, משה
גפני, דוד רותם, דוד אזולאי, זבולון אורלב, יריב לוין, חיים כץ, ציפי
חוטובלי, ליה שמטוב, רוברט אילטוב, אברהם מיכאלי, יעקב כץ, רוחמה
אברהם-בלילא, כרמל שאמה, דני דנון, אלכס מילר, יצחק וקנין ואורי מקלב

הצעת חוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית

נספח מס' כ-373/א'
(פ/18/2505)

חוק למניעת פגיעה במדינת ישראל באמצעות חרם, התשע"א-2011

1. הגדרה
בחוק זה, "חרם על מדינת ישראל" – הימנעות במתכוון מקשר כלכלי, תרבותי או אקדמי עם אדם או עם גורם אחר, רק מחמת זיקתו למדינת ישראל, מוסד ממוסדותיה או אזור הנמצא בשליטתה, שיש בה כדי לפגוע בו פגיעה כלכלית, תרבותית או אקדמית.
2. חרם – עוולה אזרחית
(א) המפרסם ביודעין קריאה פומבית להטלת חרם על מדינת ישראל, ועל פי תוכנה של הקריאה והנסיבות שבהן פורסמה יש אפשרות סבירה שהקריאה תביא להטלת החרם, והמפרסם מודע לאפשרות כאמור, עושה עוולה אזרחית והוראות פקודת הנזיקין [נוסח חדש]¹ יחולו עליו.
(ב) לעניין סעיף 62(א) לפקודת הנזיקין [נוסח חדש] לא יראו מי שגרם להפרת חוזה מחייב כדין על ידי קריאה להטלת חרם על מדינת ישראל כמי שפעל מתוך צידוק מספיק.
(ג) מצא בית המשפט כי נעשתה עוולה לפי חוק זה בזדון, רשאי הוא לחייב את עושה העוולה בתשלום פיצויים שאינם תלויים בנזק (בסעיף זה – פיצויים לדוגמה); בבואו לקבוע את גובה הפיצויים לדוגמה, יתחשב בית המשפט, בין השאר, בנסיבות ביצוע העוולה, חומרתה והיקפה.
3. הוראות בדבר הגבלת השתתפות במכרז
שר האוצר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע הוראות לעניין הגבלת השתתפותו במכרז של מי שפרסם ביודעין קריאה פומבית להטלת חרם על מדינת ישראל או של מי שהתחייב להשתתף בחרם כאמור, לרבות התחייבות שלא לרכוש מוצרים או שירותים המיוצרים או מסופקים במדינת ישראל, במוסד ממוסדותיה או באזור הנמצא בשליטתה; בסעיף זה, "מכרז" – מכרז שיש לערוך לפי חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992.²

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266.
² ס"ח התשנ"ב, עמ' 114.

הוראות בדבר מניעת הטבות .4 שר האוצר, בהתייעצות עם שר המשפטים, רשאי להחליט לגבי מי שפרסם ביודעין קריאה פומבית להטלת חרם על מדינת ישראל או לגבי מי שהתחייב להשתתף בחרם כאמור כי –

(1) לא יראו בו מוסד ציבורי לעניין סעיף 46 לפקודת מס הכנסה³ ;

(2) הוא לא יהיה זכאי לקבל כספים מהמועצה להסדר ההימורים בספורט לפי סעיף 9 לחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967⁴ ; הפעלת הסמכות לפי פסקה זו טעונה את הסכמת שר התרבות והספורט ;

(3) הוא לא ייחשב כמוסד ציבור לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985⁵ לעניין קבלת תמיכה לפי סעיף תקציב ; הפעלת הסמכות לפי פסקה זו טעונה את הסכמת השר שקבעה הממשלה כממונה על אותו סעיף תקציב, כאמור בפסקה (2) להגדרה "ממונה על סעיף תקציב" שבחוק האמור ;

(4) הוא לא יהיה זכאי לערבות לפי חוק ערבויות מטעם המדינה, התשי"ח-1958⁶ ;

(5) הוא לא יהיה זכאי להטבות לפי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959⁷ או לפי חוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה, התשמ"ד-1984⁸ ; הפעלת הסמכות לפי פסקה זו טעונה את הסכמת שר התעשייה המסחר והתעסוקה."

ביצוע .5 שר המשפטים ממונה על ביצוע חוק זה.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
⁴ ס"ח התשכ"ז, עמ' 142.
⁵ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.
⁶ ס"ח התשי"ח, עמ' 139.
⁷ ס"ח התשי"ט, עמ' 234.
⁸ ס"ח התשמ"ד, עמ' 100.

נספח מס' כ-373/א'
(פ/18/2505)

הסתיוגויות

להצעת חוק למניעת פגיעה במדינת ישראל באמצעות חרם, התשע"א-2011

לשם החוק

1. חברי הכנסת אילן גילאון, ניצן הורוביץ וזהבה גלאון (להלן – קבוצת מרצ) וחבר הכנסת שלמה

מולה מציעים :

במקום שם החוק יבוא "חוק שכל מטרתו למנוע חרם על מוצרי התנחלויות על ידי המתנגדים לכיבוש ולנורמליזציה של ההתנחלויות, התשע"א-2011".

לחלופין

במקום שם החוק יבוא "חוק נגד פעולה אזרחית, חברתית וצרכנית, התשע"א-2011".

2. חברי הכנסת מוחמד ברכה, חנא סוייד, דב חנין ועפו אגבאריה (להלן – קבוצת חד"ש) מציעים :

במקום שם החוק יבוא "חוק לעידוד חרם על מדינת ישראל למען הגנת ההתנחלויות, התשע"א-2011".

לחלופין

במקום שם החוק יבוא "חוק לפגיעה בחופש המחאה האזרחי ובחופש הביטוי, התשע"א-2011".

3. חברי הכנסת אברהים צרצור, אחמד טיבי, טלב אלסאנע ומסעוד גנאים (להלן – קבוצת רע"מ-

תע"ל) מציעים :

במקום שם החוק יבוא "חוק למניעת זכות המחאה, התשע"א-2011".

4. חברי הכנסת יוחנן פלסנר ושלמה מולה מציעים :

במקום שם החוק יבוא "חוק להעמקת בידודה המדיני של מדינת ישראל ולהאצת תהליך הדה-לגיטימציה העולמי, התשע"א-2011".

לחלופין

חבר הכנסת שלמה מולה מציע :

במקום שם החוק יבוא "חוק הנותן תחמושת לפעילות אנטי-ישראלית, התשע"א-2011".

5. חברת הכנסת נינו אבסדזה מציעה :

במקום שם החוק יבוא "חוק הפגיעה במדינת ישראל, התשע"א-2011".

לסעיף 1

* הערה: ההסתייגויות לסעיף זה אינן מתיישבות זו עם זו

6. קבוצת מרצ וחבר הכנסת שלמה מולה מציעים:

הסעיף – יימחק.

7. קבוצת מרצ וחברי הכנסת שלמה מולה ויצחק הרצוג מציעים:

במקום "מוסד ממוסדותיה או אזור הנמצא בשליטתה" יבוא "או מוסד ממוסדותיה".

8. קבוצת חד"ש מציעה:

במקום סעיף 1 יבוא:

"הגדרה 1. בחוק זה, "חרם על מדינת ישראל" – אי-קיום קשר כלכלי עם אדם או עם גורם אחר רק מחמת זיקתו למדינת ישראל שיש בו כדי לפגוע באותו אדם פגיעה כלכלית."

9. קבוצת רע"מ-תע"ל מציעה:

במקום "רק מחמת זיקתו למדינת ישראל, מוסד ממוסדותיה או אזור הנמצא בשליטתה" יבוא "על רקע גזע, מין או דעה פוליטית".

10. חברי הכנסת יוחנן פלסנר, שלמה מולה, טלב אלסאנע ונינו אבסדזה מציעים:

במקום סעיף 1 יבוא:

"הגדרה 1. בחוק זה, "חרם על מדינת ישראל" – אי-תמיכה בהתנחלות ובמתנחלים הקיצוניים."

לחלופין

חבר הכנסת יוחנן פלסנר מציע:

במקום סעיף 1 יבוא:

"הגדרה 1. בחוק זה, "חרם על מדינת ישראל" – הימנעות במתכוון מקשר כלכלי עם אדם או עם גורם אחר, רק מחמת זיקתו למדינת ישראל או מוסד ממוסדותיה, שיש בו כדי לפגוע בו פגיעה כלכלית."

לסעיף 2

11. קבוצת מרצ, קבוצת רע"מ-תע"ל וחבר הכנסת שלמה מולה מציעים :
סעיף קטן (א) – יימחק.

לחלופין

קבוצת מרצ וחבר הכנסת שלמה מולה מציעים :

במקום סעיף קטן (א) יבוא "המחרים את הקוטג' או את בנק המזרחי או עסקים הפתוחים בשבת, עלול להיתבע לפי חוק זה".

12. קבוצת חד"ש מציעה :

במקום סעיף קטן (א) יבוא :

"(א) המפרסם במתכוון קריאה פומבית להטלת חרם כולל על מדינת ישראל, ועל פי תוכנה של הקריאה והנסיבות שבהן פורסמה קיימת ודאות קרובה שהקריאה תביא להטלת החרם, והמפרסם מתכוון לאפשרות כאמור, עושה עוולה אזרחית והוראות פקודת הנזיקין [נוסח חדש] יחולו עליו."

13. קבוצת מרצ, קבוצת חד"ש וחבר הכנסת שלמה מולה מציעים :
סעיף קטן (ב) – יימחק.

14. קבוצת מרצ, קבוצת חד"ש וחבר הכנסת שלמה מולה מציעים :
סעיף קטן (ג) – יימחק.

לחלופין

קבוצת מרצ וחבר הכנסת שלמה מולה מציעים :

במקום סעיף קטן (ג) יבוא "סכום הפיצוי לא יעלה בכל מקרה על שקל חדש אחד".

לסעיף 3

15. קבוצת מרצ, קבוצת חד"ש, חברי הכנסת שלמה מולה, יוחנן פלסנר ויצחק הרצוג מציעים :
הסעיף – יימחק.

לחלופין א'

חבר הכנסת יוחנן פלסנר מציע :

במקום "שר האוצר" יבוא "יושב ראש מועצת יש"ע".

לחלופין ב'

חבר הכנסת ניצן הורוביץ מציע :

במקום "שר האוצר" יבוא "יושב ראש סיעות הקואליציה".

לחלופין ג'

חבר הכנסת שלמה מולה מציע :

במקום "שר האוצר" יבוא "שר החוץ בהסכמת יושב ראש מועצת יש"ע".

לחלופין ד'

קבוצת מרצ וחבר הכנסת שלמה מולה מציעים :

במקום "במוסד ממוסדותיה או באזור הנמצא בשליטתה" יבוא "או במוסד ממוסדותיה".

לחלופין ה'

קבוצת חד"ש מציעה :

במקום "או באזור הנמצא בשליטתה" יבוא "למעט בשטחים הכבושים".

לחלופין ו'

חברי הכנסת יוחנן פלסנר וניצן הורוביץ מציעים :

במקום "לעניין הגבלת" יבוא "לעניין מקרים מיוחדים שבהם תוגבל".

16. **קבוצת רע"מ-תע"ל מציעה :**

במקום "שר האוצר" יבוא "נשיא בית המשפט העליון".

לחלופין

במקום "שר האוצר" יבוא "יושב ראש ועדת החוקה חוק ומשפט".

17. **חברי הכנסת אריה אלדד, מיכאל בן-ארי, אברהם מיכאלי ונסים זאב מציעים :**

במקום "שר האוצר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי" יבוא "שר האוצר רשאי, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת".

לסעיף 4

* הערה : ההסתייגויות לסעיף זה אינן מתיישבות זו עם זו

18. קבוצת מרצ וחברי הכנסת שלמה מולה ויצחק הרצוג מציעים :
הסעיף – יימחק.

19. קבוצת מרצ וקבוצת חד"ש מציעות :

ברישה, במקום "בהתייעצות עם שר המשפטים" יבוא "בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת".

20. קבוצת רע"מ-תע"ל מציעה :

ברישה, במקום "שר המשפטים" יבוא "שר החינוך".

21. חברי הכנסת זאב אלקין, אריה אלדד, מיכאל בן-ארי, אברהם מיכאלי, נסים זאב,

ברישה, במקום "שר האוצר, בהתייעצות עם שר המשפטים, רשאי" יבוא "שר האוצר רשאי, בהתייעצות עם שר המשפטים".

22. חנין זועבי וג'מאל זחאלקה מציעים :

בפסקה (1), במקום "לא יראו בו מוסד" יבוא "לא יראו אותו כמוסד".

23. קבוצת חד"ש מציעה :

בסופו יבוא :

"(6) הוא לא יהיה זכאי לאוויר זך."

24. שר האוצר מציע :

* הערה : הסתייגות זו קשורה להסתייגות של שר האוצר לאחר סעיף 5

האמור בסעיף יסומן "(א)", ואחריו יבוא :

"(ב) בהפעלת סמכותו לפי סעיף קטן (א), יפעל שר האוצר בהתאם לתקנות שיתקין לעניין זה בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת; ואולם, לא הותקנו תקנות כאמור, אין בכך כדי לפגוע בסמכות לפי סעיף קטן (א)".

לסעיף 5

25. חבר הכנסת יוחנן פלסנר מציע :

במקום "שר המשפטים ממונה" יבוא "יושב ראש מועצת יש"ע ונציגי נוער הגבעות ממונים".

26. חבר הכנסת טלב אלסאנע מציע :

במקום "שר המשפטים" יבוא "התובע הכללי בבית המשפט הבין-לאומי".

27. חבר הכנסת שלמה מולה מציע :

במקום "שר המשפטים" יבוא "שר החוץ".

28. חבר הכנסת יצחק הרצוג מציע :

במקום "שר המשפטים" יבוא "הסנאטור מק'ארתי".

29. חבר הכנסת דוד רותם מציע :

במקום "שר המשפטים" יבוא "יושב ראש מפלגת העבודה".

30. חברת הכנסת נינו אבסדזה מציעה :

במקום "שר המשפטים" יבוא "מועמר קדאפי".

לאחרי סעיף 5

31. שר האוצר מציע :

* הערה : הסתייגות זו משלימה להסתייגות של שר האוצר לסעיף 4 ויש להצביע עליה רק אם התקבלה אותה הסתייגות.

אחרי הסעיף יבוא :

"תחילה 6. תחילתו של סעיף 4 תשעים ימים מיום פרסומו של חוק זה.

32. קבוצת חד"ש מציעה :

אחרי הסעיף יבוא :

"תחילה 6. תחילתו של חוק זה 30 ימים אחרי כניסתו לתוקף של הסכם שלום בין

ישראל לבין המדינה הפלסטינית שתקום לצדה בגבולות ה-4 ביוני

1967".

לחלופין א'

אחרי הסעיף יבוא :

6. "תחילה תחילתו של חוק זה ב-1 בינואר 2020."

לחלופין ב'

אחרי הסעיף יבוא :

6. "תחילה תחילתו של חוק זה ב-1 בינואר 2025."

לחלופין ג'

אחרי סעיף 5 יבוא :

6. "תחילה תחילתו של חוק זה ב-1 בינואר 2030."

33. חברי הכנסת שלמה מולה ויוחנן פלסנר מציעים :

אחרי הסעיף יבוא :

6. "תחילה תחילתו של חוק זה ביום העצמאות ה-100 של מדינת ישראל."

34. חבר הכנסת טלב אלסאנע מציע :

אחרי הסעיף יבוא :

6. "תחילה תחילתו של חוק זה עם בוא המשיח."
